



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊ խորհրդի
2015թ.փետրվարի 27-ի թիվ 4/2 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

ՀԱՄԱՇԽԱՐՀԱՅԻՆ ԲԱՆԿԻ ԱԶԱԿՑՈՒԹՅԱՄԲ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎՈՂ <<ԿԵՆՍԱԿԱՆ
ՆՇԱՆԱԿՈՒԹՅԱՆ ՃԱՆԱՊԱՐՀԱՑԱՆՑԻ ԲԱՐԵԼԱՎՄԱՆ ԾՐԱԳՐԻ>> ՆԿԱՏՄԱՄԲ
ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2014թ.-ի գործունեության տարեկան ծրագրի 11-րդ կետը և Վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2014թ.-ի հոկտեմբերի 1-ի թիվ 28/9 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարության <<Տրանսպորտի ծրագրերի իրականացման գրասենյակ>> Պ/Հ-ի կողմից իրականացվող <<Կենսական նշանակության ճանապարհացանցի բարելավման ծրագրի>> միջոցների օգտագործման ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան՝ ծրագրի միջոցների օգտագործմանն ուղղված գործարքներն ու ընթացակարգը:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարության <<Տրանսպորտի ծրագրերի իրականացման գրասենյակ>> պետական հիմնարկ:

Վերահսկողության ծավալը՝ Վերահսկողությունն ընդգրկել է 01-01.2014-31.01.2014թ.թ. ժամանակահատվածում օգտագործված միջոցները:

Վերահսկողության կադարման ժամկետը՝ 09.10.2014-31.12.2014թթ.:

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակահատվածը՝ 01.01.2014-31.12.2014թ.թ.

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման և վերլուծության ձևերը, ինչպես նաև համապատասխանության վերահսկողության տեսակը: Դիտարկման փուլում իրականացվել է վերահսկվող օբյեկտներից ստացված տեղեկատվության ուսումնասիրություն, կատարվել է տարբեր փաստաթղթերի և տվյալների ուսումնասիրություն: Վերլուծության փուլում համադրվել և վերլուծվել են դիտարկման ընթացքում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողությամբ արձանագրվեց

2013 թվականի փետրվարի 11-ին Հայաստանի Հանրապետության և Վերակառուցման և զարգացման միջազգային բանկի միջև ստորագրվել է թիվ 8229-AM «Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցի բարելավման ծրագրի փոխառության համաձայնագիրը 45,000.0 հազ. ԱՄՆ դոլար գումարով: Ի լրումն վարկային միջոցների ՀՀ կառավարությունը որպես համաֆինանսավորում տրամադրել է 11,220.0 հազ. ԱՄՆ դոլարին համարժեք դրամ:

Ծրագրի նպատակն է ընտրված Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցի ճանապարհները բարելավելու միջոցով բարելավել շուկաների և ծառայությունների հասանելիությունը գյուղական համայնքների համար և հզորացնել ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարության կարողությունը՝ կառավարելու համար Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցը: Ծրագրով նախատեսվում է նաև փորձնական պայմանագրի պայմաններով ընտրված Կենսական նշանակության ճանապարհների հիմնանորոգման և ընթացիկ պահպանության իրականացումը և շինարարական աշխատանքներում հիմնականում ներգրավել համապատասխան համայնքների բնակիչներին:

<Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցի բարելավում> ծրագրով նախատեսվել է մինչև 2017թ. իրականացնել 147 կմ ճանապարհների բարելավում և 23 կմ

երկարությամբ Կենսական նշանակության ճանապարհների հիմնանորոգում և ընթացիկ պահպանում:

Ծրագրի սկզբից մինչև 01.01.2014թ.-ը ծախսվել է 6,461.9մլն. դրամ, ավարտվել են 33.8կմ ճանապարհային ցանցի բարելավման աշխատանքներ:

<Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցի բարելավում> ծրագրի բաղադրիչներն են՝

- Բ-1՝ կենսական նշանակության ճանապարհների վերականգնում
- Բ-2՝ ծրագրի կառավարում և կառուցվածքային ամրապնդում:

Բ-1 բաղադրիչը բաղկացած է հետևյալ ենթածրագրերից

- ✓ ճանապարհների վերականգնման աշխատանքներ
- ✓ ճանապարհների վերականգնման պահպանման փորձնական պայմանագիր
- ✓ պահպանման փորձնական պայմանագիր
- ✓ հսկողություն և տեխնիկական նախագծում
- ✓ ճանապարհային անվտանգություն

Բ-2 բաղադրիչը բաղկացած է հետևյալ ենթածրագրերից

- ✓ ծրագրի կառավարում և իրականացում, ներառյալ աուդիտը
- ✓ ճանապարհային սարքավորումներ
- ✓ ճանապարհային անվտանգության տեխնիկական աջակցություն
- ✓ տեխնիկական աջակցություն

2014 թվականի ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվել է 2,626.0 մլն.դրամ, որից ըստ բաղադրիչների նախատեսվել է

- Բ-1 բաղադրիչով 2,351.0մլն.դրամ
- Բ-2 բաղադրիչով 275.0 մլն.դրամ

որից 327.0մլն.դրամը 2013թ.-ին ավարտված և շահագործման ընդունված օբյեկտներից պահված ետավարտական երաշխիքային գումարների վճարման համար:

Բ-1 բաղադրիչով ընդունվել են 1,850.0 մլն. դրամի աշխատանքներ, որից ըստ ենթածրագրերի՝

Ճանապարհների վերականգնման աշխատանքներ՝ 625 մլն դրամ:

Ենթածրագրի շրջանակներում 2014թ.-ին նոր պայմանագրեր չեն կնքվել: Ավարտին են հասցվել 2013թ.-ին կնքված, 1,712.0 մլն. դրամ ընդհանուր պայմանագրային գնով, թվով 2 պայմանագրերի շրջանակներում անավարտ մնացած օբյեկտների 625.0 մլն.դրամի մնացորդային ծավալները: Պայմանագրերի շրջանակներում վերականգնվել է 16 կմ ճանապարհահատված: Աշխատանքների ընթացքում կատարվել են ծավալների փոփոխություններ, մասնավորապես՝ պայմանագրերից մեկի 137.0մլն.դրամի մնացորդային ծավալներում կատարվել են 45.0 մլն.դրամի աշխատանքների նվազեցում (33%) և 46.0մլն.դրամ ավելացում (34%): Երկրորդ պայմանագրի 488.0մլն.դրամ մնացորդային ծավալներում կատարվել են 328.0 մլն. դրամի աշխատանքների նվազեցում (67%) և 312.0մլն. դրամի լրացուցիչ աշխատանքների ավելացում (64%): Այս դեպքում նման ծավալի փոփոխությունը ճանապարհահատվածի ուղեծրի փոփոխության արդյունք է: Նշված փոփոխությունների արդյունքում երկարաձգվել են նաև աշխատանքների ավարտի ժամկետները: Աշխատանքներն ընդունելիս կատարված ստուգումների և փորձարկումների արդյունքում, սահմանված նորմերից շեղումների համար պատվիրատուի կողմից կատարվել են 5.6 մլն. դրամի նվազեցումներ:

Ճանապարհների վերականգնման պահպանման փորձնական ենթածրագիր 852 .0մլն դրամ

Ենթածրագրի շրջանակներում ավարտին են հասցվել 2013թ.-ին կնքված, 2,284.0 մլն. դրամ գումարով պայմանագրի շրջանակում անավարտ մնացած օբյեկտի 852.0 մլն. դրամի մնացորդային ծավալները: Պայմանագրի շրջանակներում վերականգնված 23 կմ ճանապարհահատվածը, պայմանագրային գնի շրջանակներում երկու տարի պետք է սպասարկվի և պահպանվի կապալառու ընկերության կողմից: Հարկ է նշել, որ այս դեպքում նույնպես կատարվել են աշխատանքների ծավալների փոփոխություններ, մասնավորապես՝ նվազեցվել են 28.0մլն. դրամի աշխատանքներ (3.3%)՝ փոխարենը ավելացվել են 26.0մլն. դրամի լրացուցիչ աշխատանքներ (3.1%): Աշխատանքներն ընդունելիս կատարված ստուգումների և փորձարկումների արդյունքում, սահմանված նորմերից շեղումների համար պատվիրատուի կողմից կատարվել են 7.5մլն.դրամի նվազեցումներ: Բացի այդ, աշխատանքների ընթացքում աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողություն իրականացնող <<KOCKS Consult GMBH>> ընկերության

կողմից արձանագրվել են նորմերի պահանջների շեղումով իրականացրած ճանապարհաձածկույթի և եզրաքարերի կառուցման աշխատանքներ և պահանջվել է կապալառուի միջոցներով իրականացնել անհրաժեշտ լրացուցիչ աշխատանքներ վերը նշված կոնստրուկցիաները նորմերով սահմանված պահանջներին համապատասխանեցնելու համար, ինչն ընդունվել և կատարվել է կապալառուի կողմից: Մասնավորապես կապալառուն իր միջոցներով իրականացրել է լրացուցիչ շուրջ 30000 քմ երկշերտ մակերևույթային մշակման աշխատանքներ:

Բոլոր օբյեկտներում, խախտվել են տեխնիկական մասնագրերի պահանջը՝ կապալառուները չունեն և ինժեների հաստատմանը չեն ներկայացրել բիտումի ծագման հավաստագիր, այնինչ համաձայն ԳՈՍՏ 22245-90-ի 5.2-կետի, բիտումի պահպանման երաշխիքային ծամկետը սահմանված է մեկ տարի:

Աշխատանքներն ընդունվել են առանց ՀՀ ավտոմոբիլային ճանապարհների շինարարական նորմերի (ՀՀՇՆ IV-11.05.02-99) 15.3 կետով նախատեսված բոլոր պարտադիր կատարման ենթակա ստուգումներն իրականացնելու, այն է չի ստուգվել ավտոմոբիլի անիվի կառչումը ծածկից կամ ծածկի անողորկությունը:

Հսկողություն և տեխնիկական նախագծում ենթածրագրով ընդունվել են 374.0 մլն. դրամի ծառայություններ, որից 198.0 մլն. դրամ 2013թ.-ին կնքված պայմանագրի շրջանակում իրականացրած աշխատանքների որակի տեխնիկական հսկողության համար և 176.0 մլն. դրամ 2014թ.-ին կնքված պայմանագրի շրջանակում 2015-2017թթ ընթացքում վերականգնվելիք ճանապարհների նախագծերի, բնապահպանական և սոցիալական կառավարման համապատասխան փաստաթղթերի մշակման ծառայությունների մատուցման համար:

Բ-2 բաղադրիչով իրականացվել են 223.0 մլն. դրամի աշխատանքներ, որից ըստ ենթածրագրերի՝

Ծրագրի կառավարում և իրականացում, ներառյալ աուդիտ 130.0 մլն. դրամ, որից ԾԻԳ-ի պահպանման ծախսեր 126.0 մլն. դրամ և ծրագրի ֆինանսական աուդիտ 4.0 մլն. դրամ:

Ճանապարհային սարքավորումներ ենթածրագրով ձեռք է բերվել ճանապարհաձածկույթի անհարթությունը չափող մեքենասարքավորում 89.0 մլն. դրամի:

Տեխնիկական աջակցություն ենթաձրագրով ընդունվել են 4.0մլն.դրամի ծրագրի ազդեցության գնահատման կատարողական ակտեր:

Վերահսկողության արդյունքները ծանոթացվել են համապատասխան ստորաբաժանումների ղեկավարներին և առարկություններ չեն եղել:

Ե Զ Ր Ա Կ Ա Ց ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն

- Չեն իրականացվել աշխատանքներն ընդունելու համար նորմերով սահմանված բոլոր փորձարկումները:
- Չի վերահսկվել օգտագործվող բիտումի երաշխիքային պիտանելիության ժամկետը:
- Նախագծային աշխատանքներում որոշակի բացթողումները և ճանապարհահատվածի ուղեծրի փոփոխությունը հանգեցրել են աշխատանքների ծավալների փոփոխությունների:
- Աշխատանքների ընթացքում տեխնիկական հսկողությունն իրականացնող ընկերության կողմից արձանագրվել են գործող նորմերից շեղումներ, որոնք վերացվել են կապալառուի հաշվին լրացուցիչ աշխատանքներ իրականացնելով:

Ա Ռ Ա Ջ Ա Ր Կ ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն Ե Ր

1. ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարության <<Տրանսպորտի ծրագրերի իրականացման գրասենյակ>> պետական հիմնարկ Ձեռնարկել միջոցներ՝ վերահսկողության արդյունքում հայտնաբերված խախտումները վերացնելու ուղղությամբ
2. <<Վերահսկիչ պալատի մասին>> ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետով սահմանված կարգով, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատ գրավոր տեղեկատվություն ներկայացնել հաշվետվության մեջ նշված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ ձեռնարկված միջոցառումների մասին: